ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 8 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»

Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлен запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках. Однако, несмотря на установленный запрет, фиксируются многочисленные случаи распития алкогольной продукции во дворах многоквартирных домов, на детских площадках.

Одной из причин, способствующих совершению указанных противоправных действий, является размещение в многоквартирных домах торговых объектов, входы в которые организованы со стороны двора, где расположены входы в жилые помещения многоквартирного дома.

Подобное размещение торговых объектов безусловно влечет нарушение прав граждан на отдых, безопасную и благоприятную окружающую среду. Такое размещение вызывает возникновение повышенного уровня шума, способствует потреблению (распитию) алкогольной продукции рядом с магазином в непосредственной близости от входов в жилые помещения, поскольку степень вероятности распития алкогольной продукции на дворовых территориях значительно возрастает, нередко потребители приходят в магазины уже находясь в состоянии алкогольного опьянения. Это оказывает неблагоприятное воздействие на комфортные условия проживания граждан, дает негативный пример несовершеннолетним.

Пунктом 9 статьи 16 федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан, охраны несовершеннолетних от распития спиртных напитков, проектом закона предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирного дома, вход для покупателей в которые организован со стороны того же фасада многоквартирного дома, где расположены входы в жилые помещения многоквартирного дома.

Проектом закона предлагается отдельно урегулировать вопрос реализации алкогольной продукции в многоквартирных домах, входы в жилые помещения в которых расположены с разных фасадов. Ко второму чтению с учетом проведенных обсуждений в проекте закона уточнены формулировки и предлагается предусмотреть, что в случае наличия в многоквартирном доме входов в жилые помещения, расположенных с разных фасадов многоквартирного дома, указанные выше ограничения не будут распространяться на торговые объекты, вход для покупателей в которые организован со стороны фасада многоквартирного дома, обращенного к элементам улично-дорожной сети, при условии, что между многоквартирным домом и элементами улично-дорожной сети не расположены иные жилые дома.

В ходе подготовки законопроекта для внесения его на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания была проведена оценка его регулирующего воздействия. В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия фракцией проведены публичные консультации, уполномоченным органом проведены повторные публичные консультации. В соответствии с заключением Министерства экономического развития Алтайского края об оценке регулирующего воздействия на проект закона сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования. Положений, которые вводят избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в проекте документа не выявлено.

Кроме того, ко второму чтению в проект закона внесены изменения, связанные с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» исключены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению для федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда). В связи с этим, проектом закона исключаются полномочие Алтайского краевого Законодательного Собрания по установлению для федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) и установленные в настоящее время требования. Изменения, в соответствии с федеральным законодательством, вступят в силу 1 марта 2025 года.

Вступление в силу проекта закона в части регулирования размещения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, предлагается отнести на 1 сентября 2025 года.

Принятие законопроекта не повлечет увеличение расходных обязательств краевого бюджета.

Руководитель фракции В.В. Семёнов